

# О РЕЗУЛЬТАТАХ ИНДЕКСА «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ — 2020» И ПРЕДЛОЖЕНИЯХ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА



**Дереза Олег Владимирович**  
Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Ростовской области

[WWW.OMB-PRO.RU](http://WWW.OMB-PRO.RU)

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ЗА 2020 ГОД



02

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)

СУБЪЕКТ –  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ФАКТОР –  
Б2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС



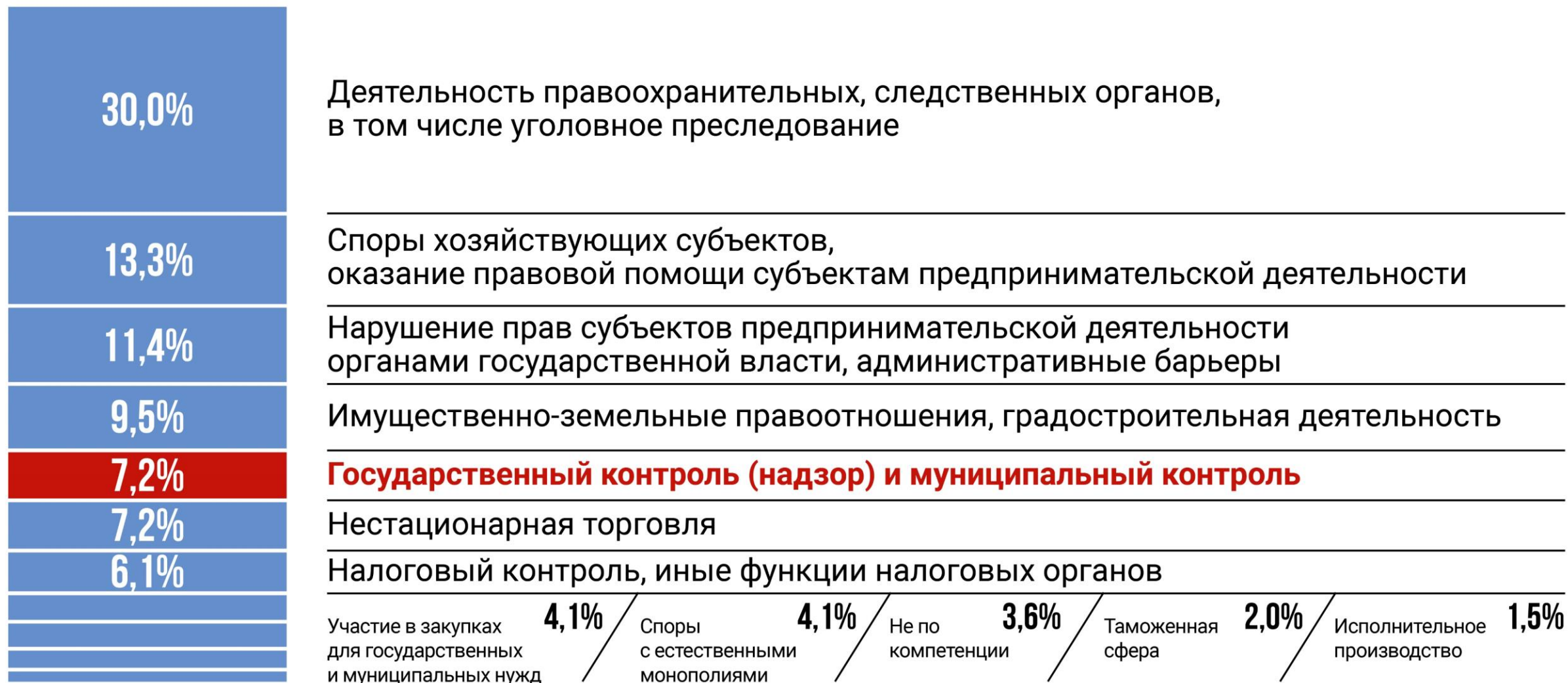
ПОКАЗАТЕЛЬ	ГРУППА 2019	ЗНАЧЕНИЕ 2020	ГРУППА 2020	СРЕДНИЕ ЗНАЧЕНИЯ ПО ГРУППАМ				
				A	B	C	D	E
<b>Б2.1</b> Количество запрошенных дополнительных документов у предприятия в год, шт./год	<b>E</b>	<b>3,63</b>	<b>E</b>	<b>0,34</b>	<b>0,76</b>	<b>1,47</b>	<b>2,27</b>	<b>3,37</b>
<b>Б2.2</b> Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год, шт./год	<b>E</b>	<b>2,03</b>	<b>B</b>	<b>1,39</b>	<b>1,98</b>	<b>2,25</b>	<b>2,56</b>	<b>3,20</b>
<b>Б2.3</b> Доля компаний, столкнувшихся с давлением от органов власти / естественных монополий, %	<b>E</b>	<b>45,03</b>	<b>E</b>	<b>9,40</b>	<b>26,09</b>	<b>31,92</b>	<b>37,13</b>	<b>43,67</b>

# ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2019 ГОДУ



03

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)





# ПРИЧИНЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ «НАПРЯЖЕННОСТИ» В СФЕРЕ КНД



04

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)



Увеличение числа **внеплановых проверок** (особенно «по поручениям») при общем снижении плановых проверок



Проблема определения **категории риска или класса опасности** и затруднения при изменении категории



**Неприменение предупреждения** вместо штрафа за впервые совершенное негрубое административное правонарушение



Неэффективность **публичных обсуждений** правоприменительной практики контрольно-надзорных органов



Неопределенность оснований выбора субъекта ответственности за нарушения: **лично руководитель или организация?**



**Рост жалоб** на проверки правоохранительных органов и органов прокуратуры



**Качество и количество** обязательных требований и ограничений во всех сферах предпринимательства



Замещение проверок **иными формами** контроля и надзора

# МНЕНИЕ СУБЪЕКТОВ МСП ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ СРЕДЕ В РОССИИ



05

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)

**Административная нагрузка**  
на бизнес за последний год  
увеличилась



**Административные наказания**  
за последние три года  
ужесточились



**Административная нагрузка**  
составляет  
>20% от выручки



*По материалам доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации  
по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. в 2020 году*

# ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2020»



06

www.omb-pro.ru

## ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- P1** Доля предупреждений от общего числа наказаний
- P2** Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных
- P3** Доля штрафов, наложенных без проведения проверок, от общего числа штрафов, наложенных органом КНД
- P5** Объем наложенных штрафов (административный «налог»)

## ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

Форма №1 контроль (ОИВ РФ)	Форма 1-АЭ (Росстат РФ)	Форма 1-АП (судебная статистика)	Данные ГИС ЖКХ	Данные Единого реестра проверок	Данные отчетов ФССП
<b>01</b>	<b>02</b>	<b>03</b>	<b>04</b>	<i>(справочные, в расчетах не использовались)</i>	

## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ИНДЕКС

РОСПОТРЕБНАДЗОР



РОСТЕХНАДЗОР



РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР



РОСПРИРОДНАДЗОР



РОСТРУД



МЧС РОССИИ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЖИЛИЩНЫЕ ИНСПЕКЦИИ

**>90% всех контрольных и надзорных мероприятий**










# ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2020»



07

www.omb-pro.ru

СУБЪЕКТ РОССИИ	ИНДЕКС	РОСПОТРЕБНАДЗОР	РОСПРИРОДНАДЗОР	РОСТЕХНАДЗОР	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	МЧС РОССИИ	РОСТРУД	ЖИЛИЩНЫЕ ИНСПЕКЦИИ
								
1. УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	2,8	2,9	3,1	3,4	3,1	1,5	3,6	2,1
2. УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	2,9	1,3	3,1	2,4	3,5	2,6	4,0	3,2
3. РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ	2,9	2,1	2,1	3,2	4,0	2,2	2,6	4,3
4. РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ	2,9	2,4	3,5	1,5	2,8	3,6	3,6	3,0
5. ПРИМОРСКИЙ КРАЙ	3,0	2,1	4,0	2,3	4,7	0,9	4,8	2,5
<b>71. РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	<b>4,1</b>	<b>4,1</b>	<b>3,3</b>	<b>1,5</b>	<b>3,3</b>	<b>7,4</b>	<b>2,7</b>	<b>6,5</b>
81. РЕСПУБЛИКА КОМИ	4,4	5,0	6,1	3,5	4,4	3,4	4,0	4,1
82. ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	4,4	6,4	3,3	3,2	4,2	6,0	4,7	3,1
83. ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	4,4	4,6	3,8	4,8	5,0	3,1	6,3	3,6
84. РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН	4,5	3,4	3,3	3,2	3,7	7,5	5,8	4,7
85. КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСП.	4,5	6,3	3,3	3,2	4,0	5,3	6,5	3,2

# ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА ПО ОРГАНАМ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ДЛЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



08

www.omb-pro.ru

	РОСПОТРЕБНАДЗОР	РОСПРИРОДНАДЗОР*	РОСТЕХНАДЗОР*	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР*	МЧС РОССИИ	РОСТРУД	ЖИЛИЩНЫЕ ИНСПЕКЦИИ
<b>Р1</b> Доля предупреждений от общего числа наказаний	14,6%	25,2%	19,41%	16,6%	36,3%	23,1%	12,5%
<b>Р2</b> Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных	21,9%	20,8%	2,9%	1,6%	17,0%	1,1%	75,8%
<b>Р3</b> Доля штрафов, наложенных без проведения проверок	13,3%	58,1%	5,5%	49,0%	---	---	---
<b>Р5</b> Объем наложенных штрафов (административный «налог»)	73,1 МЛН РУБ.	44,4 МЛН РУБ.	95,5 МЛН РУБ.	26,4 МЛН РУБ.	35,8 МЛН РУБ.	153,0 МЛН РУБ.	88,4 МЛН РУБ.

*Лучше, чем в среднем по России*

*Хуже, чем в среднем по России*

\* Межрегиональные управления, представлены объединенные данные



# РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЯ Р1

## «ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ»



09

www.omb-pro.ru

РОСПОТРЕБНАДЗОР

РОСПРИРОДНАДЗОР \*

РОСТЕХНАДЗОР \*

РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР \*

МЧС РОССИИ

РОСТРУД

ЖИЛИЩНЫЕ  
ИНСПЕКЦИИ



Количество предупреждений,  
вынесенных контролирующим  
органом в отношении ЮЛ и ИП

1 481 ЕД.

185 ЕД.

1 139 ЕД.

549 ЕД.

1 144 ЕД.

1 916 ЕД.

297 ЕД.

Количество постановлений  
о назначении административного  
наказания, вынесенных  
контролирующим органом  
в отношении ЮЛ и ИП

10 177 ЕД.

735 ЕД.

5 869 ЕД.

3 312 ЕД.

3 154 ЕД.

8 308 ЕД.

2 079 ЕД.

Доля предупреждений  
от общего числа наказаний

14,6%

25,2%

19,41%

16,6%

36,3%

23,1%

12,5%

Средний уровень по России

15,1%

23,1%

10,6%

22,3%

53,7%

21,5%

16,2%

Лучше, чем в среднем по России

Хуже, чем в среднем по России

\* Межрегиональные управления,  
представлены объединенные данные

# РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЯ Р2

## «ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ»



10

www.omb-pro.ru

	РОСПОТРЕБНАДЗОР	РОСПРИРОДНАДЗОР *	РОСТЕХНАДЗОР *	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР *	МЧС РОССИИ	РОСТРУД	ЖИЛИЩНЫЕ ИНСПЕКЦИИ
Общее количество ЮЛ и ИП, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	6 325 ЕД.	175 ЕД.	2 483 ЕД.	2 202 ЕД.	6 862 ЕД.	2 356 ЕД.	489 ЕД.
Общее количество ЮЛ и ИП на территории субъекта РФ, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	28 930 ЕД.	842 ЕД.	85 562 ЕД.	136 048 ЕД.	40 337 ЕД.	220 576 ЕД.	645 ЕД.
Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору	21,9%	20,8%	2,9%	1,6%	17,0%	1,1%	75,8%
<b>Средний уровень по России</b>	<b>21,7%</b>	<b>16,3%</b>	<b>6,4%</b>	<b>4,4%</b>	<b>9,3%</b>	<b>1,4%</b>	<b>60,9%</b>

*Лучше, чем в среднем по России*

*Хуже, чем в среднем по России*

\* Межрегиональные управления, представлены объединенные данные



# РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЯ РЗ

## «ДОЛЯ ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК»



11

www.omb-pro.ru

	РОСПОТРЕБНАДЗОР	РОСПРИРОДНАДЗОР*	РОСТЕХНАДЗОР*	РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР*	МЧС РОССИИ	РОСТРУД	ЖИЛИЩНЫЕ ИНСПЕКЦИИ
Количество административных штрафов, наложенных контролирующим органом на ЮЛ и ИП	8 593 ЕД.	550 ЕД.	4 681 ЕД.	3 312 ЕД.	---	---	---
Число штрафов по 1-АЭ <i>или</i>	9 916 ЕД.	1 314 ЕД.	4 956 ЕД.	---	---	---	---
Число ЮЛ, должн. лиц и ИП, привлеченных к ответственности	---	---	---	6 549 ЕД.	---	---	---
Доля штрафов, наложенных без проведения проверок	13,3%	58,1%	5,5%	49,0%	---	---	---
<b>Средний уровень по России</b>	<b>15,0%</b>	<b>35,0%</b>	<b>15,0%</b>	<b>45,0%</b>	---	---	---

*Лучше, чем в среднем по России*

*Хуже, чем в среднем по России*

\* Межрегиональные управления, представлены объединенные данные

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РЕФОРМЕ КНД



12

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)

01

РОСТ ЧИСЛА И РАЗМЕРА  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ШТРАФОВ ПРИ СНИЖЕНИИ  
ЧИСЛА ПРОВЕРОК

02

ПОДМЕНА ПРОВЕРОК ПО  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
ОТ 26.12.2008 N294-ФЗ  
ИНЫМИ ВИДАМИ КОНТРОЛЯ

03

ИЗБЫТОЧНЫЕ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ,  
ЗА НАРУШЕНИЕ КОТОРЫХ  
СОХРАНЯЮТСЯ ШТРАФЫ

04

РАСШИРЕНИЕ  
ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ  
ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК  
«ПО ПОРУЧЕНИЯМ»

05

НЕПРИМЕНЕНИЕ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ  
КАК АЛЬТЕРНАТИВНЫ  
АДМ. ОТВЕТСТВЕННОСТИ

06

НЕПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ И  
ПОЛНОМОЧИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ  
ЛИЦ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ



# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ИНДЕКСОМ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ»



13

[www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)



1

**Провести анализ данных,**  
представленных в «Индексе»

2

**Представить предложения**  
по улучшению ситуации по 7 органам  
контроля и надзора по показателям

3

**Разработать меры**  
по повышению позиций  
Ростовской области в «Индексе»

*По результатам вебинара по индексу «Административное давление – 2020»,  
проведенного Аппаратом федерального Уполномоченного от 03 июля 2020 года*

# О РЕЗУЛЬТАТАХ ИНДЕКСА «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ — 2020» И ПРЕДЛОЖЕНИЯХ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА



**Дереза Олег Владимирович**  
Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Ростовской области

[WWW.OMB-PRO.RU](http://WWW.OMB-PRO.RU)